

Uchwała SO - 0952/52/17/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Czarniejewo
na 2016 rok**

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Aniela Michalec,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I. Ocena formalna projektu

1. Projekt uchwały budżetowej wpłynął do Izby w terminie określonym przepisem art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).
2. W podstawie prawnej projektu znajdują się odpowiednie przepisy prawne.
3. Projekt budżetu opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLVII/275/10 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 8 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, z wyjątkiem wskazanym w pkt II.5 a).

II. Ocena merytoryczna projektu

1. W projekcie budżetu na rok 2016 ustalono:
 - a) dochody w wysokości 23.581.912 zł (tj. na poziomie 100,98% dochodów planowanych na koniec III kw. 2015 roku), w tym dochody majątkowe w kwocie 1.000.000 zł,
 - b) wydatki w wysokości 23.113.114 zł (tj. na poziomie 103,46% wydatków planowanych na koniec III kw. 2015 roku), w tym wydatki majątkowe w kwocie 2.327.541 zł.

Planowane wydatki bieżące w wysokości 20.785.573 zł są niższe niż planowane dochody bieżące w kwocie 22.581.912 zł, a więc zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetową w wysokości 468.798 zł planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Ponadto w § 4 projektu określono planowaną wysokość przychodów w kwocie 660.402 zł i rozchodów w kwocie 1.129.200 zł. Z przedłożonego tutaj sprawozdania Rb-Z „o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, sporządzonego na dzień 30 września 2015 r. wynika, że Gmina Czarniejewo ma

zaciągnięte zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w łącznej kwocie 7.104.599,74 zł.

2. W projekcie budżetu uwzględniono podstawowe źródła dochodów własnych, w tym dochody z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku Gminy.
3. Planowane w projekcie dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące; subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. W opiniowanym projekcie:
 - a) wyodrębnione zostały dochody z:
 - opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które zgodnie z przepisami art. 182 w związku z art. 41 i art. 111 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2005 r., Nr 179, poz. 1485 ze zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych, realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii oraz zadania realizowane przez Placówkę Wsparcia Dziennego,
 - opłat i kar za korzystanie ze środowiska (art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska), które przeznacza się na zadania z zakresu ochrony środowiska, o czym stanowi art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska,
 - b) uwzględnione zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozd. 90002 § 0490),
 - c) wydatki ustalone zostały w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej i spełnia wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ufp,
 - d) określone zostały wydatki:
 - finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków, co spełnia wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp,
 - na zadania realizowane w drodze umów lub porozumień między JST, co spełnia wymóg art. 237 ust. 3 ufp,
 - w formie dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp,
 - e) zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 25.000 zł, co stanowi 0,11% planowanych wydatków oraz rezerwę celową w wysokości 150.850 zł, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 50.850 zł, tj. 0,5% planowanych wydatków pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a także rezerwę na wkład własny do projektów realizowanych z udziałem środków UE.

5. Realizując działalność instruktazową (art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu wskazuje, że:

- a) do przedłożonego projektu nie dołączono, zgodnie z § 4 ust. 3 uchwały Nr XLVII/275/10 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 8 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, projektów uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych. W związku z tym jednak, że w dniu opiniowania projektu uchwały budżetowej uchwały podatkowe Gminy Czarniejewo na rok 2016 zostały podjęte i przekazane tutejszej Izbie, Skład Orzekający nie wnosi uwag do niniejszej pozytywnej opinii;
- b) postanowienie § 13 jest poprawne w sytuacji uchwalenia uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2016 r. w roku 2016. Jeżeli jednak uchwała taka zostanie podjęta w roku 2015, postanowienie § 13 winno otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.