



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.450.2016.15

2016 11. 25

Poznań, .....



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

### orzekam

nieważność rozdziału XII ust. 5 Załącznika do Uchwały nr XXVI/159/16 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 października 2016 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

### Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.).

Uchwała Rady Miasta i Gminy Czarniejewo została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 listopada 2016 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Na sesji w dniu 26 października 2016 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr XXVI/159/16 w sprawie Programu współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok.

Podstawę prawną do uchwalenia programu stanowi art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.), zwanej dalej: „ustawą”, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony

w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy roczny program zawiera w szczególności tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Uregulowania w tym zakresie Rada Miasta i Gminy Czerniejewo umieściła w rozdziale XII Programu współpracy Gminy Czerniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok, stanowiącego załącznik do ocenianej uchwały, dalej zwanego: „Programem”. Zgodnie z uchwalonym brzmieniem rozdziału XII ust. 5 Programu „na pierwszym posiedzeniu komisji konkursowej wszyscy członkowie podpisują zobowiązanie, że w przypadku zaistnienia powiązań, o których mowa w ust. 6, członek komisji konkursowej zgłasza ten fakt i zostaje wówczas wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym występuje powiązanie”.

W ocenie organu nadzoru powyższe uregulowanie pozbawione jest podstawy prawnej. Tego rodzaju regulacja nie mieści się bowiem w pojęciu zasad działania komisji konkursowych określonych w art. 5a ust. 1 pkt 10 ustawy. Nakładanie na członków komisji konkursowej obowiązku podpisywania jakichkolwiek zobowiązań nie znajduje oparcia w delegacji ustawowej, będącej podstawą uchwalenia Programu. Żaden z przepisów ustawy nie przewiduje możliwości tworzenia stosunków zobowiązaniowych między członkami komisji konkursowych a gminą, jak również ewentualnych sankcji z tytułu niedotrzymania zobowiązania.

Ponadto organ nadzoru zaznacza, iż jednostka redakcyjna oznaczona jako „ust. 6”, do której odnosi się treść zakwestionowanego przepisu, nie wskazuje powiązań będących podstawą do wyłączenia członka komisji konkursowej. Odesłanie sformułowane w rozdziale XII ust. 5 Programu jest zatem nieprawidłowe. Godzi to w komunikatywność tekstu prawnego i może powodować wątpliwości interpretacyjne co do możliwości stwierdzenia jakiego rodzaju powiązania miałyby stanowić podstawę do wyłączenia członka komisji konkursowej z oceny oferty.

Należy również wskazać, iż zastosowany przez Radę Miasta i Gminy Czerniejewo układ redakcyjny Programu jest mało czytelny i wywołuje trudności we właściwym formułowaniu odesłań do przepisów zawartych w Programie. Nie odpowiada także wymogom określonym

w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej zwanym: „ZTP”.

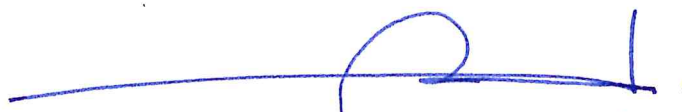
Zasady oznaczania przepisów uchwały określa § 124 w zw. z § 141 ZTP, zgodnie z którym podstawową jednostką redakcyjną jest paragraf (§). Paragrafy z kolei można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Sposób zapisu ww. jednostek redakcyjnych określa § 57 ZTP. Ponadto zgodnie z § 124 ZTP w celu systematyzacji przepisów rozporządzenia paragrafy można grupować w jednostki systematyzacyjne: rozdziały, działy i oddziały. Powyższe wytyczne stosuje się nie tylko do redagowania projektu uchwały, ale również załącznika do uchwały, będącego wszakże jej integralną częścią.

Przestrzeganie określonych przepisami ZTP zasad dotyczących redagowania tekstów prawnych służy zachowaniu czytelności aktu prawnego i jest pożądane z punktu widzenia adresatów norm zawartych w uchwalonych przepisach. Zastosowanie odmiennego układu redakcyjnego w ocenianej uchwale nie stanowi jednakże istotnego naruszenia prawa, w związku z czym organ nadzoru ogranicza się do wskazania, iż w tym zakresie uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Podsumowując stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miasta i Gminy Czarniejewo uchwała z dnia 26 października 2016 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 roku zawiera wady prawne, które powodują konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski  
*Zbigniew Hoffmann*

Otrzymują:  
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo,  
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo.