



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.496.2018.21

Poznań, 29 października 2018 r.



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność § 7 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XLIX/324/2018 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 września 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu placu targowego w Czarniejewie – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/324/2018 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 września 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu placu targowego w Czarniejewie (zwana dalej: „uchwałą”) została podjęta na podstawie: „art. 7 ust.1 pkt 11 oraz art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994, z późn. zm.)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 października 2018 r.

Dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) – zwaną dalej: „ustawą”, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Wśród tych zadań w szczególności ustawa wskazuje na sprawy targowisk i hal targowych. Natomiast art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy daje radzie gminy podstawę prawną do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Na podstawie wymienionych przepisów rada w załączniku do uchwały ustaliła treść regulaminu placu targowego w Czarniejewie. W § 7 tego regulaminu zostały określone obowiązki osób prowadzących sprzedaż na targowisku, wśród których w punkcie 2 rada zobowiązała te osoby do „oznakowania punktu sprzedaży: imieniem, nazwiskiem i adresem zamieszkania sprzedającego a w przypadku podmiotów gospodarczych nazwą firmy oraz miejscem prowadzenia działalności gospodarczej.” Jednakże materia ta została już unormowana przez ustawodawcę w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 646 ze zm.). Zgodnie z art. 20 ust. 3 tego prawa „Przedsiębiorca oferujący towary lub usługi w sprzedaży bezpośredniej lub sprzedaży na odległość za pośrednictwem środków masowego przekazu, sieci teleinformatycznych lub druków bezadresowych umieszcza w ofercie co najmniej swoją firmę, numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz siedzibę albo adres.” Ponadto rada gminy stanowiąc kwestionowany zapis powinna była wziąć pod uwagę w szczególności uregulowania prawne zawarte w ustawie z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000

ze zm.) oraz Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), które odnoszą się do przetwarzania danych osobowych. Również powinna była uwzględnić, że wymagane dane stanowią dobra osobiste prawnie chronione. Rada gminy nie ma więc kompetencji do tego, aby dokonywać własnych regulacji prawnych we wskazanym zakresie, a także by zobowiązać osobę prowadzącą sprzedaż na targowisku do oznakowania punktu sprzedaży przy użyciu swoich danych osobowych, czy nawet nazwy firmy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że realizując swoją kompetencję uchwałodawczą, rada jest zobowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu (art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym). Nieprawidłowa realizacja normy kompetencyjnej stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności takiej regulacji. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego mają być stanowione na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, należy mieć także na uwadze, że działanie na podstawie i w granicach prawa oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. WSA w Gorzowie Wlkp. uzasadniając wyrok z 12 stycznia 2017 r. sygn. akt II SA/Go 954/16 stwierdził, że „akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Ustanawianie aktów prawa miejscowego należy do kompetencji organów samorządu terytorialnego, które czynią to wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Materia uregulowana wydanym aktem normatywnym powinna wynikać z upoważnienia ustawowego i nie może przekraczać zakresu tego upoważnienia. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie "uzupełnienie" przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a nadto nie mogą wykraczać poza zakres delegacji ustawowej.” Organ nadzoru podziela powyższy podgląd.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo



UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP23155420

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: GMINA CZERNIEJEWO

Identyfikator adresata: Czerniejewo

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2018-10-29T11:05:47.147

Data wytworzenia poświadczenia: 2018-10-29T11:05:47.147

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK34014773

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 34014773

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-34ab2731-db62-11e8-9e30-0050569a6001 :

referencja ID-34ab2732-db62-11e8-9e30-0050569a6001 : DokumentElektroniczny_2018_10_29_11_05_24.xml

referencja ID-34b36492-db62-11e8-9e30-0050569a6001 : #ID-34b36490-db62-11e8-9e30-0050569a6001