

Wielkopolski Urząd Wojewódzki
61-713 Poznań
Poznań
al. Niepodległości 16/18 / -
KN-I.4131.1.497.2018.21



Złino Kadoły

02.11.18..

Poznań, 2018-11-02

Urząd Miasta i Gminy Czarniejewo
62-250 Czarniejewo
Poznańska 8
Województwo: wielkopolskie
NIP: 7842299724
REGON: 631259525

PISMO

Korespondencja elektroniczna z systemu EZD

W załączeniu RN nieważność w części uchwały nr XLIX/327/18 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z 26.09.2018 r. ws. utworzenia placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej oraz nadania statutu

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do mnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z art. 39' ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.

Załączniki:

1. RN497_ czarniejewo.doc.xades
2. RN497_ czarniejewo.doc

Dokument nie zawiera podpisu
Podpis elektroniczny





WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2 listopada 2018 r.

KN-I.4131.1.497.2018.21

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1, § 2 i § 3 uchwały Nr XLIX/327/2018 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 września 2018 r. w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej przez Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarniejewie oraz nadania statutu, a także § 14 ust. 1 załącznika tej uchwały, w zakresie wyrazów: „Świetlica Środowiskowa” – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIX/327/2018 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 września 2018 r. w sprawie utworzenia placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czarniejewie oraz nadania statutu (zwana dalej: „uchwałą”) została podjęta na podstawie: „art. 7 ust.1 pkt 6a, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. "h" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2, art. 18c oraz art. 24 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 998 z późn. zm.)”.

Uchwałą doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 października 2018 r.

Dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, ze zm.) – zwaną dalej: „ustawą”, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Wśród tych zadań w pkt 6a ustawa wskazuje na sprawy wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Art. 9 ust 1. ustawy upoważnia gminę do tworzenia jednostek organizacyjnych w celu wykonywania zadań. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek, należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Wskazaną uchwałą Rada Miasta i Gminy Czarniejewo w § 1 postanowiła o utworzeniu placówki wsparcia dziennego w formie opiekuńczej pod nazwą Świetlica Środowiskowa „Promyki” w Żydowie ul. Tadeusza Kościuszki 34. Jednocześnie w § 2 uchwały zawarła

zapisy, że: „1. Placówka działa w ramach struktury organizacyjnej Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarniejewie, 2. Szczegółowe zadania oraz organizację placówki określi regulamin organizacyjny, zatwierdzony przez Kierownika Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarniejewie.” O ile rada ma kompetencję do utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej, o tyle w tym przypadku jej utworzenie nie może polegać na utworzeniu jej bezpośrednio w strukturze innej jednostki organizacyjnej pomocy społecznej. Jest to bowiem sprzeczne z art. 18c ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.) – zwanej dalej: „ustawą o wspieraniu rodziny” oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) – zwanej dalej: „u.f.p.” Żaden przepis prawa nie dał radzie kompetencji do utworzenia placówki wsparcia dziennego poprzez umieszczenie jej w strukturach organizacyjnych ośrodka pomocy społecznej z pominięciem jej wcześniejszego utworzenia. Art. 18c ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny, na który powołała się rada, stanowi o tym, że „gmina może połączyć placówkę wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną z jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w tym jednostką organizacyjną, o której mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.” Dalej czytamy w tym przepisie – „Jeżeli połączenie obejmuje ośrodek pomocy społecznej, placówka wsparcia dziennego lub inny gminny podmiot wyznaczony do pracy z rodziną działa w ramach tego ośrodka.” Z przepisu tego wynika, że aby rada mogła połączyć obie wymienione placówki, najpierw konieczne jest ich wcześniejsze utworzenie, co jednak nie ma miejsca w przypadku Świetlicy Środowiskowej „Promyki”. Zgodnie z art. 12 ust. 2 u.f.p. „tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd.” Wobec tego zapis § 1 uchwały jest niewystarczający, by można powiedzieć, że w jego wyniku doszło do utworzenia placówki wsparcia dziennego prowadzonego przez gminę. Nadanie jednostce statutu jest warunkiem koniecznym dla jej istnienia, co wynika również z literalnego brzmienia art. 11 ust. 2 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem „jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.” Statut precyzuje strukturę organizacyjną, zakres działania i zakres zadań”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że utworzenie placówki wsparcia dziennego wiąże się ze spełnieniem szeregu warunków określonych przepisami prawa. Poza koniecznością wyposażenia takiej jednostki w mienie, m.in. niezbędne jest spełnienie wymagań lokalowych i sanitarnych, o czym mowa jest w art. 18 b. ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny. Nie jest więc możliwe połączenie tej jednostki z Miejsko – Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej bez jej wcześniejszego utworzenia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W ocenie organu nadzoru również § 2 ust. 2 uchwały jest niezgodny z prawem, tj. z art. 28 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny, ponieważ zgodnie z tym przepisem „szczegółowe zadania oraz organizację działania placówki wsparcia dziennego, w tym rodzaj dokumentacji dotyczącej dziecka oraz sposób jej prowadzenia, określa regulamin organizacyjny placówki wsparcia dziennego opracowany przez kierownika tej placówki.” Ustawa z jednej strony mówi o kierowniku danej placówki, która jest tworzona, a nie o kierowniku jednostki ją obejmującej, z drugiej – o opracowaniu, a nie zatwierdzeniu regulaminu przez kierownika placówki.

Również za podjęty z istotnym naruszeniem prawa organ nadzoru uznał § 3 uchwały, w którym rada określiła źródła pokrycia zobowiązań finansowych placówki. Zgodnie bowiem z art. 11 ust. 1 u.f.p. jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, nieposiadające osobowości prawnej pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu,

a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, o czym stanowi ust. 3 wskazanego powyżej artykułu u.f.p.

Wobec powyższego za przedwczesny i niezgodny z art. 18c ust. ustawy o wspieraniu rodziny należało uznać zapis § 14 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie wyodrębnienia komórki organizacyjnej Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czarniejewie, określonej jako „Świetlica Środowiskowa”.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo