

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU**

Uchwała SO - 0952/12/17/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Czarniejewo na 2020 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Janina Kotlińska,
Członkowie: Karol Chyra,
Michał Suchanek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Czarniejewo na 2020 rok

opinię pozytywną z uwagą zawartą w pkt III.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2019 r. (zarządzenie nr 87/2019 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 14 listopada 2019 r.). Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLVII/275/10 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 8 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) (dalej ufp), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258, z wyjątkiem wskazanym w pkt III.

II.

W projekcie budżetu na 2020 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 36.089.584,00 zł, tj. na poziomie 90,82% planowanych dochodów na 2019 r., w tym: dochody bieżące w wysokości 34.977.384,00 zł, tj. 107,12% planowanych dochodów bieżących na 2019 r. i dochody majątkowe w wysokości 1.112.200,00 zł.
- wydatki w wysokości 36.026.574,00 zł, tj. na poziomie 95,04% planowanych wydatków na 2019 r., w tym: wydatki bieżące w wysokości 33.893.374,00 zł, tj. 109,59% planowanych wydatków bieżących na 2019 r. i wydatki majątkowe w wysokości 2.133.200,00 zł.
- nadwyżka budżetowa w wysokości 63.010,00 zł, przeznaczona na spłatę zaciągniętych

kredytów i pożyczek.

1. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.084.010,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
2. W projekcie uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.804.729,00 zł oraz łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.867.739,00 zł. Przychody planuje się z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) oraz z tytułu spłaty udzielonej pożyczki (§ 951). Rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2018 r. a także planowanych spłat rat kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych, jak i zobowiązań spłacanych i zaciąganych w 2020 r., prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2020 r. wyniesie 7.165.660,63 zł i osiągnie poziom 19,85% planowanych dochodów ogółem.
5. Kwota zaplanowanej w wydatkach budżetu rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).
6. Do projektu budżetu dołączono plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz ich przeznaczenie, plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska oraz zestawienie wydatków w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów. Omówiono rodzaje wydatków, w tym głównie wydatki majątkowe.
9. Skład Orzekający w ramach prowadzonej działalności instruktażowej (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazuje, że w § 5 pkt 2) projektu uchwały budżetowej zapisano „*Ustala się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy: dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych 320.000,00 zł zgodnie z załącznikiem nr 8 do uchwały*”, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały pn „Wydatki na rok 2020” i załącznika nr 8 w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wynika, że w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92120 zaplanowana została dotacja w wysokości 30.000,00 zł na ochronę zabytków, sklasyfikowana w § 2730 jako dotacja dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

III.

Skład Orzekający wnosi uwagę do niniejszej pozytywnej opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Czerniejewo na rok 2020 w związku z naruszeniem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o

finansach publicznych, czyli nieprawidłowo określonym limitem zobowiązań z tych zaciąganych kredytów i pożyczek. W § 6 projektu uchwały budżetowej zapisano: „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 600.000,00 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do kwoty 600.000,00 zł”.

Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 6a ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE, zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tytułom dłużnym oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych.

W projekcie budżetu zaplanowane zostały przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.800.729,00 zł oraz zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 63.010,00 zł, którą przeznaczają się na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2026 wynika, że zaplanowane zostały przychody z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1.800.729,00 zł oraz spłata zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 1.867.739,00 zł, a zatem wskazany, wobec tak skonstruowanego budżetu, w § 6 limit zobowiązań winien stanowić kwotę 2.400.729,00 zł i winien dotyczyć zobowiązań przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań i na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Janina Kotlińska
dr hab. Janina Kotlińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.