

RIŚ.6236.2.2017.ŻM

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) w związku z art. 26 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działek ewidencyjnych numer 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo, gmina Czarniejewo, działając z urzędu

orzekam

1. Nałożyć na [REDAKTOWANE] w Poznaniu, [REDAKTOWANE], 61-875 Poznań, jako posiadaczowi odpadów nielegalnie składowanych na działkach o numerach ewidencyjnych 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo, gm. Czarniejewo usunięcie odpadów o kodach:
 - 16 01 03 – zużyte opony,
 - 17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym w przypadku wykrycia szczątkowych ilości odpadów niebezpiecznych, zebrania ich oddzielnie od pozostałych odpadów. Usunięcie odpadów powinno nastąpić zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie tj. poprzez zawarcie umowy na usunięcie, transport i zagospodarowanie odpadów z podmiotem posiadającym odpowiednie zezwolenia właściwego organu.
2. Wyznaczyć termin wykonania nałożonego obowiązku, o którym mowa w pkt 1, do dnia 31 sierpnia 2021 r.
3. Nałożyć obowiązek pisemnego powiadomienia tutejszego urzędu o wykonaniu nałożonego obowiązku oraz potwierdzenia wypełnienia nałożonego obowiązku stosownymi dokumentami.

UZASADNIENIE

Dnia 6 października 2017 r. tut. Organ otrzymał informację o składowaniu odpadów na przedmiotowych nieruchomościach. Tego samego dnia została przeprowadzona wizja lokalna, wykonano dokumentację fotograficzną. W dniu 9 października 2017 r. Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wystosował pismo do [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], 02-305 Warszawa w sprawie usunięcia odpadów z nieruchomości o nr ewid. 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo, gm. Czarniejewo. Po powzięciu informacji nt. nielegalnego składowania odpadów na powyższych nieruchomościach, w dniu 9 października 2017 roku w obecności przedstawicieli Starostwa Powiatowego w Gnieźnie, Miasta Gniezna oraz [REDAKTOWANE], została przeprowadzona ponowna

wizja w terenie. Na miejscu stwierdzono, że odpadów od dnia pierwszej wizji znacznie przybyło. W związku z czym Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo był zobowiązany do powiadomienia o tym fakcie Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Poznaniu, prosząc o przeprowadzenie działań kontrolnych.

W dniu 17 października 2017 roku przedstawiciele Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu w obecności przedstawicieli tut. Urzędu, przeprowadzili oględziny na wskazanym wyżej miejscu. Na terenie kontrolowanych działek stwierdzono, że na przedmiotowym terenie znajdują się w ilości trudnej do oszacowania odpady takie jak: zużyte opony (w całości), opony nadpalone wymieszane z ziemią, zbelowane odpady tworzyw sztucznych, prawdopodobnie odpady pochodzące z demontażu aut i odpady poremontowe (spakowane w folie stretch koloru jasnozielonego), zużyty sprzęt elektryczny. Przy składowanych odpadach znajdowały się płyty nagrobkowe. Odpady opon składowane luzem, bezpośrednio na gruncie, natomiast odpady zbelowane składowane warstwami do wysokości ok 8 metrów. Podłoże składowania odpadów nieutwardzone. Z zewnątrz nie zaobserwowano składowania odpadów płynnych.

Pismem z dnia 23 października 2017 roku Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wezwał [REDAKTOWANE] w Warszawie do usunięcia odpadów złożonych na przedmiotowych działkach.

22 listopada 2017 roku zostało wysłane do [REDAKTOWANE] zawiadomienie o planowanym terminie przeprowadzenia oględzin nielegalnego składowiska odpadów, celem sprawdzenia właściwego usunięcia odpadów złożonych na przedmiotowych nieruchomościach.

Zgodnie z wysłanym zawiadomieniem oględziny odbyły się w planowanym dniu tj. 7 grudnia 2017 r. o godz. 12:00 na działkach nr ewid. 29 i 31/5 w Żydowie. Pracownicy Urzędu w obecności przedstawicieli [REDAKTOWANE] przeprowadzili kontrolę. Na terenie kontrolowanych działek stwierdzono, że odpady nielegalnie składowane, nadal zalegają w niezmienionej od ostatniej kontroli ilości.

W dniu 12 grudnia 2017 roku [REDAKTOWANE] w Poznaniu złożyło w tut. Urzędzie pismo (data wpływu 18.12.2017 r.) z prośbą o zawieszenie toczącego się postępowania z uwagi na prowadzone śledztwo przez Prokuraturę Rejonową.

W dniu 29 grudnia 2017 roku tut. Urząd wystosował pismo do [REDAKTOWANE] w Poznaniu o przedstawienie dokumentów świadczących o upoważnieniu [REDAKTOWANE] w Poznaniu do występowania w imieniu [REDAKTOWANE] w Warszawie.

W dniu 9 lutego 2018 roku zostały dostarczone właściwe pełnomocnictwa. Tego samego dnia z Urzędu Miasta i Gminy Czarniejewo wystosowano pismo do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z zapytaniem na jakim etapie jest prowadzone śledztwo, z uwagi na otrzymany wniosek o zawieszenie prowadzonego postępowania.

22 lutego 2018 roku (data wpływu 02.03.2018 r.) do tut. Urzędu wpłynęła odpowiedź z Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie, w której poinformowano, że postępowanie jest nadal w toku.

W związku z powyższym w dniu 19 marca 2018 roku Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wydał postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie ustalenia decyzji nakazującej usunięcie odpadów składowanych nielegalnie na działkach numer ewid. 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo, gm. Czarniejewo do czasu zakończenia postępowania przygotowawczego prowadzonego przez Prokuraturę Rejonową w Gnieźnie, nie dłużej niż do 30 września 2018 roku.

W związku ze zbliżającym się terminem podjęcia zawieszzonego postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji nakazującej usunięcie odpadów składowanych nielegalnie na przedmiotowych działkach, w dniu 17 sierpnia 2018 roku tut. Urząd wystosował ponowne pismo do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z prośbą o udzielenie informacji, na jakim etapie jest postępowanie prowadzone przez Komendę Powiatową Policji w Gnieźnie. W odpowiedzi z dnia 23 sierpnia 2018 roku (data wpływu 27.08.2018 r.), tut. Urząd otrzymał informację, że postępowanie w/w sprawie jest nadal w toku.

10 października 2018 roku Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wydał postanowienie o podjęciu postępowania administracyjnego wszczętego w dniu 23 października 2017 roku w sprawie ustalenia decyzji nakazującej usunięcie odpadów składowanych nielegalnie na działkach numer ewidencyjny 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo, gm. Czarniejewo. Jednocześnie zostało wystosowane do [REDAKTOWANE] w Poznaniu zawiadomienie o terminie przeprowadzenia oględzin na w/w działkach w dniu 24 października 2018 roku.

19 października 2018 roku do tut. Urzędu wpłynęło pismo od [REDAKTOWANE] Oddział [REDAKTOWANE] w Poznaniu, w którym to piśmie poinformowano, iż w dalszym ciągu prowadzone są przez Policję czynności wyjaśniające dla Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie. Powołany został biegły, który do końca października miał ocenić czy odpady zalegające na terenach w/w działek kolejowych są odpadami niebezpiecznymi. Odpowiedź w sprawie oceny zalegających tam odpadów nie wpłynęła do tut. Urzędu.

24 października 2018 roku pracownicy Urzędu w obecności przedstawiciela [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] w Poznaniu przeprowadzili ponowne oględziny na przedmiotowych nieruchomościach. Na miejscu stwierdzono, że ilość odpadów składowanych nielegalnie na w/w terenie nie uległa zmianie. Odpady nie zostały usunięte. Wykonano dokumentację fotograficzną, która stanowi załącznik do protokołu z oględzin.

31 października 2018 roku do stron zostało wysłane zawiadomienie o zakończeniu postępowania. W terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia strona nie skorzystała z prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w przedmiotowej sprawie.

W dniu 26 listopada 2018 roku Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wydał decyzję nakazującą usunięcie odpadów składowanych nielegalnie na działkach ewidencyjnych numer 29 i 31/5 położonych w obrębie geodezyjnym Żydowo gm. Czarniejewo, w terminie do 30 czerwca 2019 roku. Od niniejszej decyzji zostało wniesione odwołanie do SKO w Poznaniu z zachowaniem terminu. Akta sprawy zostały przekazane do SKO w Poznaniu w dniu 20 grudnia 2018 r. do rozpatrzenia.

10 stycznia 2019 roku Główny Inspektorat Ochrony Środowiska – Departament Kontroli Gospodarowania Odpadami pismem poinformował o uzgodnieniu z Agencją Środowiska Anglii o terminie przeprowadzenia operacji załadunku i wywozu odpadów, które zgodnie z przeprowadzonym śledztwem zostały przywiezione z Wielkiej Brytanii. Termin w/w operacji zaplanowano na 13 luty -1 marca 2019 roku.

4 marca 2019 roku zostały przeprowadzone oględziny usunięcia przedmiotowych odpadów w obecności przedstawicieli tut. Urzędu oraz przedstawiciela [REDAKTOR] na miejscu stwierdzono, że odpady zapakowane w folie stretch koloru jasnozielonego zostały usunięte z przedmiotowego terenu. Na w/w działkach nadal zalegają opony w niezmienionej ilości. Protokół z przeprowadzonych oględzin został sporządzony, materiał fotograficzny stanowi załącznik do protokołu. 12 marca 2019 roku Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Poznaniu przeprowadził działania kontrolne, mające na celu sprawdzenie stanu faktycznego – ilości wywiezionych odpadów oraz pozostałych tam odpadów.

20 lutego 2019 roku Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu (data wpływu 14.03.2019 r.) przekazało decyzję o uchyleniu zaskarżonej decyzji i przekazało sprawę do ponownego rozpoznania, wskazując na konieczność ponownego przeprowadzenia postępowania w celu wskazania osób odpowiedzialnych za nielegalnie nawiezenie odpadów.

W związku z tym Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo w dniu 8 kwietnia 2019 roku wystosował pismo do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z prośbą o udzielenie wszelkich informacji mających wpływ na toczące się postępowanie administracyjne, w szczególności związek dzierżawcy przedmiotowego gruntu w tej sprawie. W odpowiedzi otrzymano informację 17 kwietnia 2019 r., że nie przedstawiono do tej pory zarzutów konkretnej osobie. W związku z powyższym 8 maja 2019 roku Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo wydał Postanowienie o zawieszeniu postępowania w sprawie ustalenia decyzji nakazującej usunięcie odpadów nielegalnie składowanych do czasu zakończenia postępowania przygotowawczego prowadzonego przez Prokuraturę Rejonową w Gnieźnie, jednak nie dłużej niż do 30 listopada 2019 roku.

Tut. Organ wydał 6 kwietnia 2020 roku postanowienie, którym wszczął na nowo postępowanie administracyjne celem wydania decyzji nakazującej usunięcie odpadów nielegalnie składowanych. Następnie 15 maja 2020 r. właściciel nieruchomości został powiadomiony o planowanym na dzień 29 maja 2020 roku przeprowadzeniu oględzin nielegalnego składowiska, jednocześnie zostało wystosowane do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie zapytanie o postępy w prowadzonym śledztwie i czy zostały ujawnione osoby odpowiedzialne za nawiezenie odpadów na przedmiotowy grunt. W odpowiedzi otrzymano informację w dniu 27 maja 2020 roku, iż postępowanie pozostaje nadal w zawieszeniu ze względu na potrzebę poszukiwania świadków i dotąd nie przedstawiono zarzutów żadnej osobie.

29 maja 2020 roku zostały przeprowadzone oględziny przedmiotowego składowiska odpadów przez pracowników tut. Urzędu, w obecności przedstawicieli [REDAKTOR] W sporządzonym protokole zapisano, że odpady nielegalnie składowane w postaci opon oraz niewielkiej ilości odpadów poremontowych i pobudowlanych zalegają w niezmienionej ilości. Do protokołu sporządzono dokumentację fotograficzną.

Następnie ponownie wystosowano pismo do Prokuratury Rejonowej w Gnieźnie z zapytaniem o możliwość usunięcia nielegalnie składowanych odpadów, czy one nadal stanowią dowód w sprawie. W odpowiedzi otrzymano informację, że przedmiotowe odpady nie są dowodem w sprawie i mogą być usunięte w trybie postępowania administracyjnego.

8 lipca 2020 roku zostało wystosowane zawiadomienie o zakończeniu postępowania administracyjnego.

W toku prowadzonej procedury w sprawie wydania w/w decyzji, strony nie wniosły żadnych uwag i wniosków.

Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie działając na podstawie art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach nakazał usunięcie z powyższego terenu zgromadzonych odpadów.

Art. 26 ust.2 powołanej wyżej ustawy stanowi, że: *„W przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji związanej z gospodarką odpadami”*. *„Z przepisu tego wynika zatem, że w każdym przypadku stwierdzenia składowania lub magazynowania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym właściwy organ, określony w przywołanym powyżej przepisie, jest zobligowany do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów. Taka integracja – polegająca na nałożeniu obowiązku usunięcia odpadów – w strefę prawną określonej jednostki jest bezwzględnie wymagana niezależnie od rodzaju odpadów czy charakteru nieruchomości. Znaczenie ma tylko to, że składowanie lub magazynowanie odpadów jest nielegalne.”* (W. Radecki, Ustawa o odpadach, Komentarz).

W trakcie prowadzonego postępowania stwierdzono, że na terenie działek nr 29 i 31/5 obręb geodezyjny Żydowo składowane są odpady o kodach: 16 01 03 – zużyte opony, 17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03. Na składowanie lub magazynowanie przedmiotowych odpadów właściciel nieruchomości nie posiada żadnych zezwoleń, więc nie ma prawa ich składowania bądź magazynowania na w/w terenie.

Ustawodawca w art.26 ust.1 ustawy o odpadach wprowadził domniemanie prawne odpowiedzialności za odpady władającego powierzchnią gruntu zanieczyszczonego odpadami i zdjął z organów prowadzących postępowanie obowiązek dociekania z urzędu, kto był wytwórcą odpadów. Władający powierzchnią ziemi może się zwolnić z odpowiedzialności za odpady tylko w jeden sposób - wykazując, że odpadem włada lub władał faktycznie inny podmiot, czyli wskazać wyraźnie na innego posiadacza odpadów. Obowiązek usunięcia odpadów ciąży na posiadaczu odpadów, a jego odpowiedzialność oparta jest na obiektywnym fakcie zalegania odpadów w miejscu do tego nieprzeznaczonym. Dla sprawy nie ma zatem znaczenia dowodzenie, że władający powierzchnią ziemi nie wytworzył odpadów, skoro nie prowadzi to do ustalenia tożsamości innego ich posiadacza. Przywoływany w decyzji SKO dzierżawca gruntu również nie uzyskał, żadnych zezwoleń na składowanie lub magazynowanie

przedmiotowych odpadów, a Prokuratura Rejonowa w Gnieźnie w toku prowadzonego śledztwa nie wskazała żadnej konkretnej osoby, która byłaby odpowiedzialna za ten czyn. Tut. Organ nie posiada kompetencji do orzekania o winie i obciążaniu odpowiedzialnością za popełniony czyn osoby trzeciej.

Biorąc pod uwagę powyższe, z uwagi na obiektywny stan zalegania odpadów na nieruchomości będącej własnością strony postępowania oraz niewskazania przez stronę właściciela odpadów, należało zdecydować jak w sentencji.

Obowiązek usunięcia odpadów został wyznaczony do dnia 31 sierpnia 2021 roku. Zdaniem organu, jest to termin wystarczający do usunięcia odpadów składowanych na przedmiotowej nieruchomości.

Z uwagi na powyższe orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo (art. 127a § 1 k.p.a.).

Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).

Najważniejszym skutkiem zrzeczenia się odwołania jest prawomocność decyzji, tj. brak możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Otrzymują:

1. Strony postępowania wg rozdzielnika
2. BIP
3. Tablica ogłoszeń tut. Urzędu
4. A/a (Sprawę prowadzi Żaneta Modrzejewska, tel. 61 429 13 23)



[Handwritten signature]
BURMISTRZ
Tadeusz Szymanek