

URZĄD MIASTA I GMINY
CZERNIEJEWO

Dokument elektroniczny

01.10.2020

Wpłynęło

Nr Zał.

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2020-10-01

Dane nadawcy

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
61-713 Poznań
Poznań
Niepodległości 16 / 18
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
Gmina: Poznań
NIP: 7781346888
REGON: 012345678
Email: lprzewozna@poznan.uw.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy i Miasta w Czarniejewie
62-250 Czarniejewo
Czarniejewo
Poznańska 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: gnieźnieński
Gmina: Czarniejewo
NIP: 7841879129
Email: urzad@czarniejewo.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: 12/2020

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.585.2020.19_1_LegalAct.zipx
2. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.585.2020.19_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Elektronicznie podpisany przez:
Łukasz Mikołajczyk
dnia 1 października 2020 r.



Poznań, dnia 1 października 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.585.2020.19

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam

nieważność § 26 ust. 2 pkt 3 załącznika do uchwały nr XX/161/20 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 26 sierpnia 2020 r. w sprawie utworzenia Klubu Dziecięcego „Kolorowy Domek” w Żydowie, dla którego Gmina Czarniejewo jest organem założycielskim oraz nadania statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 sierpnia 2020 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr XX/161/20 w sprawie utworzenia Klubu Dziecięcego „Kolorowy Domek” w Żydowie, dla którego Gmina Czarniejewo jest organem założycielskim oraz nadania statutu.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 września 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326 ze zm.): "Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności: 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia; 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności; 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych; 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b; 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym; 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

dziecięcym". Regulacja art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 zawiera katalog otwarty kwestii podlegających ustaleniu przez organ stanowiący, nie istnieje jednak możliwość zawierania w tym statucie dowolnych zapisów, a co za tym idzie rada gminy jest zobowiązana do działania na podstawie i w granicach prawa. Rada gminy posiada więc kompetencję do wprowadzenia innych treści, niż wymienione w tym przepisie, o ile mieszczą się one w granicach prawa. Należy zauważyć, że pkt 3 cytowanego artykułu przewiduje kompetencję do ustalenia przez podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy własnych przesłanek przyjęcia dziecka do utworzonego i prowadzonego przez siebie żłobka i klubu dziecięcego. Natomiast przepis ten nie zawiera żadnych szczegółowych wytycznych w tym zakresie, poza nakazem ustalenia w tym zakresie określonych preferencji.

Podkreślić w tym miejscu jednak należy, iż żaden przepis prawa nie jest oderwaną jednostką, lecz występuje w pewnym kontekście systemowym - jest częścią określonego aktu normatywnego, który jest elementem określonej gałęzi prawa należącej do systemu prawa polskiego. Wykładając więc dany przepis prawa, należy brać pod uwagę jego relacje do innych przepisów danego aktu normatywnego (wykładnia systemowa wewnętrzna) oraz do przepisów zawartych w innych ustawach (wykładnia systemowa zewnętrzna). W kontekście powyższego należy wziąć pod uwagę również przepisy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78 poz. 483 ze zm.), a w szczególności art. 8 (zasada nadrzędności Konstytucji i jej bezpośredniego stosowania: "1. Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej. 2. Przepisy Konstytucji stosuje się bezpośrednio, chyba że Konstytucja stanowi inaczej."), art. 32 (zasada równości oraz zakaz dyskryminacji: "1. Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.") oraz art. 33 (zasada równouprawnienia płci: "1. Kobieta i mężczyzna w Rzeczypospolitej Polskiej mają równe prawa w życiu rodzinnym, politycznym, społecznym i gospodarczym. 2. Kobieta i mężczyzna mają w szczególności równe prawo do kształcenia, zatrudnienia i awansów, do jednakowego wynagradzania za pracę jednakowej wartości, do zabezpieczenia społecznego oraz do zajmowania stanowisk, pełnienia funkcji oraz uzyskiwania godności publicznych i odznaczeń."). Odnosząc to do przedmiotowej uchwały wskazać należy na nieuprawnione wprowadzenie kryterium, o którym mowa w § 26 ust. 2 pkt 3 załącznika do uchwały nr XX/161/20 w sprawie utworzenia Klubu Dziecięcego „Kolorowy Domek” w Żydowie, dla którego Gmina Czarniejewo jest organem założycielskim oraz nadania statutu, zwanego dalej "statutem". Zgodnie z § 26 ust. 2 statutu: "W trakcie rekrutacji będą przyznawane rodzicom/opiekunom prawnym punkty według niżej wymienionych kryteriów: 1) miejsce zamieszkania na terenie Gminy Czarniejewo - 10 pkt; 2) samotnie wychowującym dziecko - 3 pkt; 3) będącym kobietą - 2 pkt; 4) wychowywanie dziecka z niepełnosprawnością - 4 pkt; 5) rodzic/opiekun prawny, wobec którego orzeczono znaczny lub umiarkowany stopień niepełnosprawności lub całkowitą niezdolność do samodzielnej egzystencji - 5 pkt; 6) posiadanie troje lub więcej dzieci - 3 pkt".

Z zasady równości wyrażonej w art. 32 ust. 1 Konstytucji RP wynika bowiem nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej klasy (kategorii). Wszystkie podmioty prawa, charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną (relewantną), powinny być traktowane równo, a więc według jednakowej miary, bez zróżnicowań, zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących. Nadto w art. 33 ust. 1 Konstytucji RP ustrojodawca wyraźnie wskazuje, iż płeć jest cechą, w oparciu o którą zakazane jest różnicowanie sytuacji prawnej jednostki. Zgodnie z tym

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

przepisem kobieta i mężczyzna w Rzeczypospolitej Polskiej mają równe prawa w życiu rodzinnym, politycznym, społecznym i gospodarczym. Podkreślić należy, iż nakaz równego traktowania kobiet i mężczyzn skierowany jest także do władz publicznych. Stąd są one zobowiązane do takiego stanowienia i stosowania prawa, aby we wszystkich dziedzinach życia społecznego regulowanych przez prawo zasada taka znajdowała zastosowanie, a następnie była przestrzegana. Tymczasem rada w § 26 ust. 2 statutu wyraźnie różnicuje w procesie rekrutacji pozycje rodzica/opiekuna prawnego samotnie wychowującego dziecko (§ 26 ust. 2 pkt 2 statutu) ze względu na płeć poprzez wskazanie, iż w przypadku wnioskodawcy będącego kobietą są przyznawane dodatkowe punkty (§ 26 ust. 2 pkt 3 statutu).

Mając na uwadze powyższe dodatkowo można podnieść, iż równość dostępu do wykształcenia należy postrzegać jako szczegółową manifestację ogólnej zasady równości. Równość dostępu oznacza, że każdy musi mieć jednakową szansę podjęcia nauki w szkole każdego szczebla i każdego typu, a zakazane są wszelkie prawne zróżnicowania o arbitralnym bądź dyskryminacyjnym charakterze. W szczególności art. 33 ust. 2 Konstytucji RP zakazuje różnicowania dostępu do wykształcenia ze względu na płeć (zob. orzeczenie TK z 3 marca 1987 r., sygn. akt P 2/87). Nadto różnicowanie prawa do nauki jest niedopuszczalne z uwagi na pozycję zawodową rodziców czy miejsce ich zatrudnienia (zob. wyrok Sądu Najwyższego z 25 maja 2000 r. sygn. akt I PKN 652/99). Także w doktrynie na gruncie prawa oświatowego z 1991 r. zwrócono uwagę, że odmienności upoważniające do nierównego traktowania podczas rekrutacji do przedszkoli powinny być obiektywne, realne, dostrzegalne, musi istnieć związek między różnicą cech jednostek, a różnicą traktowania i muszą być sprawiedliwe, tj. zgodne z przyjętym systemem normatywnym (zob. A. Jakubowski, glosa do wyroku TK z dnia 8 stycznia 2013 r., sygn. akt K 38/12).

Zdaniem organu nadzoru w przedmiotowej sprawie nie znajduje uzasadnienia wprowadzone kryterium, które różnicuje ze względu na płeć pozycję rodziców i opiekunów prawnych dzieci przyjmowanych do klubu dziecięcego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Łukasz Mikołajczyk

(dokument podpisany

elektronicznie)

Otrzymują:

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP48971851

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY CZERNIEJEWO

Identyfikator adresata: urzad

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-10-01T13:18:36.626

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-10-01T13:18:36.626

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK70514355

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 70514355

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-b499427544f2e19efb4d7236ff153cdb :

referencja ID-931f551b0820f940b9edda0776e983b3 : KN-I.4131.1.585.2020.19

referencja : #xades-id-24b1985b4e5b2642b5aa8863f461a6ae

