



Uchwała Nr SO-17/0954/172/2022  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarniejewo za rok 2021  
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra  
Członkowie: Katarzyna Kosmowska  
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną  
z uwagami zawartymi w pkt I.3 i III.6.**

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarniejewo za rok 2021 oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2022 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2021 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2021-2026 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2021 r.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej zawarto informację o przychodach i rozchodach budżetu, zadłużeniu, należnościach oraz zobowiązaniach. W sposób syntetyczny przedstawiono realizację dochodów wg źródeł ich pochodzenia (tj. dochody własne, dotacje i inne środki zewnętrzne, subwencja ogólna). Omówiono stan zaległości w podatkach, opłatach i czynszach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, a także skutki finansowe

obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień. Wydatki omówiono w podziale na wydatki bieżące (w tym wynagrodzenia i pochodne, dotacje, wydatki na obsługę długu, pozostałe wydatki) oraz majątkowe.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w układzie: plan, wykonanie, % wykonania,
- realizację dochodów w podziale na bieżące i majątkowe,
- realizację wydatków w podziale na bieżące i majątkowe,
- realizację wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i innych bezzwrotnych środków zagranicznych.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2021 spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem przedstawienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co jest wymagane na podstawie przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje że, wprawdzie na str. 15 sprawozdania Burmistrz wskazał, że powyższa informacja zamieszczona jest w załączniku Nr 6 (winien być wskazany zał. Nr7) do sprawozdania, jednakże załącznik ten przedstawia nie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich a jedynie plan , wykonanie i % wykonania w ujęciu tabelarycznym dział , rozdział paragraf dochodów i wydatków zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedstawienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich zaplanowanych w wieloletnie prognozie finansowej Jednostki.

Na brak powyższej informacji w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. Skład Orzekający wskazywał już w Uchwale Nr SO-18/0954/2021 z 30 kwietnia 2021r.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czerniejewo za 2021 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1.912.826,34 zł, bowiem:
  - a) dochody wykonano w wysokości 43.869.648,80 zł, co stanowi 99,27% planu, z tego:
    - dochody bieżące w wysokości 41.251.044,69 zł, co stanowi 101,18% planu,
    - dochody majątkowe w wysokości 2.618.604,11 zł, co stanowi 76,51 % planu;
  - b) wydatki wykonano w wysokości 41.956.822,46 zł, co stanowi 96,69% planu, z tego:
    - wydatki bieżące w wysokości 37.953.483,97 zł, co stanowi 99,43% planu,
    - wydatki majątkowe w wysokości 4.003.338,49 zł, co stanowi 99,23% planu.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Ze sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. wynika, że Gmina zaciągała przychody w kwocie 2.507.024,02 zł., w tym:
  - niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 58.211,73zł.
  - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.448.812,29 zł
  - Spłata kredytów i pożyczek wynosi 1.414.680,74 zł.,
3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosło 3.954.250,89 zł, co stanowi 9,01% wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne Gminy stanowiły kwotę 1.303.431,09 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	23 649,00	23 546,21

6. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami zaplanowane zostały w wys. 2.075.880,00zł a wykonane w wys. 1.984.392,30 zł (w tym § 0490 – 1.972.942,01 zł) oraz wydatki zaplanowane zostały w wys. 2.345.266,92 a wykonane w wys. 2.139.693,82 zł (w tym § 4300 – 2.053.410,92 zł). Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat były

niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada nie podjęła uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu w części pn. „Dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” (str. 14-15) podano wyłącznie informację o kwocie planowanych i wykonanych dochodów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi (ogółem), oraz o kwocie wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi (ogółem) gdzie w tabeli przedstawiono wykonanie wydatków w rozdziale 90002 – „Gospodarka odpadami komunalnymi” w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Taki sposób zaprezentowania wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w ocenie Składu Orzekającego, nie spełnia wymogu wynikającego z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), zgodnie z którym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się m.in. informacje o wysokości zrealizowanych wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami, i stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji, a także dochody uzyskane z tego tytułu w 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Karol Chyra

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.