



w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt". Przedmiotowy program może także obejmować „plan znakowania zwierząt w gminie” (ust. 3) oraz „plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają” (ust. 3a). Ponadto, stosownie do treści art. 11a ust. 5 ustawy: „Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz *sposób wydatkowania tych środków*. Koszty realizacji programu ponosi gmina”.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt musi formułować postanowienia w granicach upoważnienia ustawowego, regulując kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Podkreślić w tym miejscu należy, że obowiązkowymi elementami programu są elementy wprost wyszczególnione przez ustawodawcę w art. 11a ust. 2 w punktach od 1 do 8, a także w ust. 5 ustawy. W orzecznictwie wskazuje się, że skuteczna realizacja zadań wskazanych w art. 11a ustawy wymaga uregulowana przez uprawniony organ wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, przy czym uregulowanie to powinno być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie. Niewypełnienie tego obowiązku musi natomiast skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa, powodującego nienależytą ochronę zwierząt, a w konsekwencji prowadzić do uznania nieważności całości uchwały. Ponadto powodem stwierdzenia nieważności uchwały są jej postanowienia podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ustawy (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z 6 marca 2019 r. II SA/Gd 787/18; opublikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych, dalej "CBOA").

Odnosząc powyższe do badanej uchwały, stwierdzić należy, że Rada Gminy Czarniejewo nie uregulowała w sposób prawidłowy wszystkich zagadnień wymaganych przez ustawodawcę.

W § 14 ust. 1 Programu rada postanowiła: „Środki finansowe na realizację zadań określonych w Programie zabezpieczone są w budżecie Gminy Czarniejewo - Uchwała nr XLIX/399/22 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023". Z kolei w § 14 ust. 2 uchwały, rada uregulowała: "Zadania oraz środki finansowe zabezpieczające realizację Programu są wyszczególnione w tabeli stanowiącej załącznik do Programu", dalej "Tabela". W Tabeli wskazano wysokość i sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta i gminy Czarniejewo w 2023 roku w następujący sposób: 1) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom poprzez przekazanie ich do Schroniska: 18.400,00 zł, 2) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej, w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt: 1.200,00 zł, 3) wyłapywanie bezdomnych zwierząt: 5.500,00 zł, 4) usypianie ślepych miotów przez zakład leczniczy dla zwierząt: 100,00 zł, 5) działania informacyjno-edukacyjne: 100,00 zł, 6) sterylizacja i kastracja psów i kotów:

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [np@poznan.uw.gov.pl](mailto:np@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

4.500,00 zł, 7) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom domowym, kotom wolno żyjącym w tym: zapewnienie karmy, leczenie: 1.500,00 zł; 8) realizacja programu "Zaadoptuj psa": 2.000,00 zł.

Zdaniem organu nadzoru, powyższe regulacje nie są wystarczające dla wypełnienia obowiązku uchwałodawczego rady gminy wynikającego z art. 11a ust. 5 ustawy w zakresie wskazania sposobu wydatkowania tych środków na wszystkie zadania określone w przedmiotowej uchwale.

Zauważyć należy, że w uchwale przewidziano m.in. następujące zadania: sterylizacja i kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt (§ 6 uchwały), usypianie ślepych miotów (§ 7 uchwały), opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie (§ 8 uchwały), poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt (§ 9 uchwały), zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (§ 10 uchwały), zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (§ 11 ust. 1 uchwały), odławianie bezdomnych zwierząt (§ 11 ust. 2 uchwały), wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (§ 12 uchwały). Natomiast w Tabeli, jak również w innych postanowieniach uchwały, nie wskazano żadnych informacji o środkach przeznaczonych na zadanie, o którym mowa w § 12 uchwały, tj. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 22 września 2020 r. II OSK 1087/20, podkreślił: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 15 grudnia 2022 r. IV SA/Po 741/22, wskazał: „[...] użyte przez ustawodawcę określenie «sposób wydatkowania» środków finansowych, oznacza przedstawienie w programie, jako obligatoryjnego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie. Czym innym jest wskazanie sposobów realizacji celów programu, a czym innym konkretne i jednoznaczne ustalenie w ramach przewidzianych środków sposobów ich wydatkowania, które z oczywistych względów powinny być zgodne z celami i przyjętymi założeniami programu” (por. także wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu: z 26 października 2022 r. IV SA/Po 535/22; z 26 października 2022 r. IV SA/Po 555/22; z 12 października 2022 r. IV SA/Po 571/22, CBOSA, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 6 lipca 2020 r. II OSK 703/20, CBOSA).

Podzielając powyższe poglądy prezentowane w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, organ nadzoru stwierdza, że badana uchwała została wydana z istotnym naruszeniem art. 11a ust. 5 ustawy poprzez pominięcie w jej treści wskazania wysokości środków przeznaczonych na realizację zadania określonego w § 12 uchwały, tj. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
/-/ Michał Zieliński  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta i Gminy Czarniejewo

Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo



al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl  
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

**Identyfikator Poświadczenia:** ePUAP-UPP101159674

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

**Nazwa adresata dokumentu:** URZĄD MIASTA I GMINY CZERNIEJEWO

**Identyfikator adresata:** urząd

**Rodzaj identyfikatora adresata:** ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

**Nazwa nadawcy:** WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

**Identyfikator nadawcy:** cya0y842lb

**Rodzaj identyfikatora nadawcy:** ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

**Data doręczenia:** 2023-02-24T12:33:27.260

**Data wytworzenia poświadczenia:** 2023-02-24T12:33:27.260

**Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie:** DOK145804324

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Źródło

**Wartość informacji uzupełniającej:** Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Identyfikator ePUAP dokumentu

**Wartość informacji uzupełniającej:** 145804324

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Informacja

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Pouczenie

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

**Lista podpisanych elementów (referencji):**

**referencja ID-daacd7f78b5c396b7fe12d17c388738b :**

**referencja ID-c6f75eef4a62f1525d5fc0fac754aed0 :** Znak%20sprawy%3A%20NP-II.4131.1.41.2023.7

**referencja :** #xades-id-5a4c699f50c6b1ec4e0167a884d867be