

3585. 2023

Elektronicznie podpisany przez:
Zofia Ligocka; RIO
dnia 14 kwietnia 2023 r.



Poznań, dnia 14 kwietnia 2023 r.

WA-0954/24/2/2023



do p. Młamburk
do wiadomości
p. Mamiśowej

14.04.2023

Pan

Tadeusz Józef Szymanek

Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-6/0954/87/2023 z dnia 14 kwietnia 2023 roku Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarniejewo za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami



Z up. Prezesa Izby

/-/ Zofia Ligocka
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy i Miasta w Czarniejewie



Uchwała Nr SO-6/0954/87/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 kwietnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarniejewo za rok 2022
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża
o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Czarniejewo sprawozdaniu z wykonania budżetu
za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt I.3 i III.5 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie
roczne z wykonania budżetu Gminy Czarniejewo za rok 2022 oraz informacja o stanie mienia Gminy
(przedłożone tutejszej Izbie w dniu 29 marca 2023 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na rok 2022 (po zmianach), uchwałą
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Czarniejewo na lata 2022-2026 (po
zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2022 r.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej zawarto informację o przychodach i rozchodach budżetu, zadłużeniu,
należnościach oraz zobowiązaniach. W sposób syntetyczny przedstawiono realizację dochodów
wg źródeł ich pochodzenia (tj. dochody własne, dotacje i inne środki zewnętrzne, subwencja
ogólna). Omówiono stan zaległości w podatkach, opłatach i czynszach oraz czynności
podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, a także skutki finansowe
obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, odroczeń, umorzeń i zwolnień.

Wydatki omówiono w podziale na wydatki bieżące (w tym wynagrodzenia i pochodne, dotacje, wydatki na obsługę długu, pozostałe wydatki) oraz majątkowe.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w układzie: plan, wykonanie, % wykonania,
- realizację dochodów w podziale na bieżące i majątkowe,
- realizację wydatków w podziale na bieżące i majątkowe,
- zestawienie dochodów i wydatków ze środków Funduszu Pomocy,
- zestawienie dochodów i wydatków ze środków przeciwdziałania SARS-COV-2
- realizację wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE i innych bezzwrotnych środków zagranicznych.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2022 spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem przedstawienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co jest wymagane na podstawie przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje że, wprawdzie na stronie 31 sprawozdania Burmistrz wskazał, że powyższa informacja zamieszczona jest w załączniku Nr 6 sprawozdania, jednakże załącznik ten nie przedstawia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich a jedynie plan, wykonanie i % wykonania w ujęciu tabelarycznym dział, rozdział, paragraf, dochodów i wydatków zadań realizowanych w 2022 roku z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedstawienia stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich zaplanowanych w wieloletnie prognozie finansowej Jednostki. W związku z powyższym Skład orzekający formułuje w tej części uwagę.

II. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Czerniejewo za 2022 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 2.519.823,95 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 48.547.701,68 zł, co stanowi 96,82% planu, z tego:
- dochody bieżące w wysokości 47.084.931,31 zł, co stanowi 99,01 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 1.462.770,37 zł, co stanowi 56,50 % planu;
- b) wydatki wykonano w wysokości 46.027.877,73 zł, co stanowi 93,72 % planu, z tego:
- wydatki bieżące w wysokości 43.465.668,79 zł, co stanowi 97,14 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 2.562.208,94 zł, co stanowi 58,67 % planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Ze sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. wynika, że Gmina zaciągała przychody w kwocie 3.005.169,62 zł., w tym:
- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 17.564,83 zł.
 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.987.604,79 zł

Rozchody w kwocie 1.238.460,00 zł.,

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2022r. wyniosło 2.715.790,89 zł, co stanowi 5,59 % wykonanych dochodów.
4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne Gminy stanowiły kwotę 1.493.692,60 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
5. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami zaplanowane zostały w wys. 2.454.861,00 zł a wykonane w wys. 2.318.975,40 zł (w tym § 0490 – 2.301.016,61 zł) oraz wydatki zaplanowane zostały w wys. 2.562.306,00 zł. a wykonane w wys. 2.217.860,27 zł (w tym § 4300 – 2.129.675,81 zł). Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2022 roku – 218.000,72 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami – 183.341,65 zł i dotyczą pozostałych usług.

W sprawozdaniu nie zamieszczono żadnych innych objaśnień dot. poniesionych wydatków, w tym nie poinformowano, czy w gminie utworzono punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz czy ponoszono wydatki na jego utrzymanie, czy poniesiono wydatki na edukację ekologiczną, a także w jakiej wysokości wykonano wydatki na odbiór i transport odpadów, a w jakiej na zagospodarowanie odpadów komunalnych. Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z

2022 r. poz. 2519) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. W opiniowanym sprawozdaniu nie podano również informacji, czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano fakultatywne wydatki na: wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz na sfinansowanie kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem w odniesieniu do wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymogi określone w wyżej cytowanym przepisie nie zostały wypełnione. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji, a także dochody uzyskane z tego tytułu w 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.