



Poznań, 31 stycznia 2024 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.2.1.2024.7

WSKAZANIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

wskazuję na nieistotne naruszenie prawa

w uchwale nr LXIII/493/23 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2024 rok.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2023 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr LXIII/493/23 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2024 rok, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 3 stycznia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939, ze zm.), dalej "ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii": Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. z 2023 r. poz. 2151), dalej "ustawa o wychowaniu w trzeźwości". Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości: "Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci uchwalonego przez radę gminy gminnego programu profilaktyki

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym. Gminny program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o których mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W celu realizacji gminnego programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika".

Przepisy te, w aktualnym brzmieniu wprowadzono od 1 stycznia 2022 r. na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469), i dotyczą podjęcia przez radę gminy jednego programu obejmującego w swojej treści zarówno zagadnienia profilaktyki i problematyki alkoholowej oraz narkomanii.

Wprowadzone zmiany spowodowały, że rada gminy powinna uchylać jeden gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z treścią art. 4¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości w związku z art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Tymczasem Rada 28 grudnia 2023 r. uchwałą nr LXIII/493/23 przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok i w § 1 uchwały postanowiła, iż: "Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, dalej >Program<". Ponadto Rada tego samego dnia uchwałą nr LXIII/492/23 przyjęła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę w przedmiotowej sprawie dwóch oddzielnych programów zamiast połączenia tych programów w jeden, narusza treść art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Naruszenie to, ma jednak stopień nieistotny, ponieważ przyjęcie odrębnych programów nie powoduje ich niewykonalności w praktyce.

W świetle § 124 w związku z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej „Zasady Techniki Prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 Zasad Techniki Prawodawczej). Ponadto rozdziały, jako podstawowa jednostka systematyzacyjna, numeruje się cyframi arabskimi (§ 60 ust. 1 i 2 oraz § 62 ust. 1 w związku z § 141 Zasady Techniki Prawodawczej). Oceniany Program powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże uchybienia w tym zakresie nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru uznał, że brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały ograniczając się do wskazania, iż wydano ją z naruszeniem prawa.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
/-/ Łukasz Krysztofiak
radca prawny
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo

