



Poznań, 31 stycznia 2024 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.2.2.2024.7

WSKAZANIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

wskazuję na nieistotne naruszenie prawa

w uchwale nr LXIII/492/23 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2023 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr LXIII/492/23 w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2023 r., poz. 2151)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 3 stycznia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), dalej "ustawa o wychowaniu w trzeźwości": "Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci uchwalonego przez radę gminy *gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii*, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 3655A198-17EC-46C9-850B-CF0242DE06B7

również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym. Gminny program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o których mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W celu realizacji gminnego programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika".

Organ pragnie wskazać, iż do 31 grudnia 2021 r. ww. przepis miał inne brzmienie. Nowelizację tego przepisu wprowadzono od dnia 1 stycznia 2022 r. na podstawie art. 2 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469), zgodnie z którym od 1 stycznia 2022 r. zadania dotyczące profilaktyki i problemów alkoholowych ujęte są we wspólnym programie wraz z zagadnieniami związanymi z narkomanią.

Wprowadzona zmiana w ustawie o wychowaniu w trzeźwości wiąże się z nowelizacją przepisu art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939, ze zm.), dalej "ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii", który w obecnym brzmieniu stanowi, iż realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Oznacza to, że obecnie rada gminy powinna uchylać *gminny program dotyczący zarówno profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii*, zgodnie z treścią art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Tymczasem Rada 28 grudnia 2023 r. uchwałą nr LXIII/492/23 przyjęła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok i w § 1 uchwały postanowiła: "Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 r.". Ponadto Rada tego samego dnia uchwałą nr LXIII/493/23 przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę w przedmiotowej sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problematyki Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok zamiast przyjęcia jednego programu obejmującego w swojej treści zarówno zagadnienia profilaktyki i problematyki alkoholowej oraz narkomanii, narusza treść art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości w związku z art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Naruszenie to, organ nadzoru ocenia jako nieistotne, gdyż przyjęcie odrębnych programów zamiast wspólnego nadal pozwala na ich stosowanie w praktyce.

W świetle § 124 w związku z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej „Zasady Techniki Prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 Zasad Techniki Prawodawczej). Ponadto rozdziały, jako podstawowa jednostka systematyzacyjna, numeruje się cyframi arabskimi (§ 60 ust. 1 i 2 oraz § 62 ust. 1 w związku z § 141 Zasady Techniki

Prawodawczej). Oceniany załącznik do uchwały - Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2024 rok powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże uchybienia w tym zakresie nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru uznał, że brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały ograniczając się do wskazania, iż wydano ją z naruszeniem prawa.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
/-/ Łukasz Krysztofiak
radca prawny
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo

