

Dokument elektroniczny



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2020-12-29

Dane nadawcy

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu
61-713 Poznań
Poznań
Niepodległości 16 / 18
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
Gmina: Poznań
NIP: 7781346888
REGON: 012345678
Email: lprzewozna@poznan.uw.gov.pl

*Na miasto wzd
29.12.2020*

Dane adresata

Urząd Gminy i Miasta w Czarniejewie
62-250 Czarniejewo
Czarniejewo
Poznańska 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: gnieźnieński
Gmina: Czarniejewo
NIP: 7841879129
Email: urzad@czarniejewo.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Dotyczy: 21/2020

Załączniki:

1. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.802.2020.19_1_LegalAct.zipx
2. ROZSTRZYGNIECIE_NADZORCZE_KN-I.4131.1.802.2020.19_2_akt.pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Poznań, dnia 29 grudnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.802.2020.19

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIII/182/20 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie: Programu Współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2020 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr XXIII/182/20 w sprawie: Programu Współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), w związku z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 listopada 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), zwanej „ustawą”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8)

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

Cytowany przepis wskazuje minimum spraw, które wymagają uregulowania w akcie wykonawczym. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując ustawowy obowiązek opracowania programu współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest zatem zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu.

Odnosząc powyższe do uchwalonego Programu Współpracy Gminy Czarniejewo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok, zwanego "programem", stwierdzić należy, że jest on aktem niekompletnym, ponieważ nie uregulowano w nim obowiązkowego elementu wynikającego z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy, tj. wysokości środków planowanych na realizację programu. W pkt IX programu zapisano jedynie, że: "Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa na rok 2021."

W ocenie organu nadzoru nie można uznać, że powyższy zapis, odsyłający do uchwały budżetowej, spełnia wymóg określenia wysokości środków planowanych na realizację programu. Zgodnie z dyspozycją ustawową wysokość tych środków powinna zostać określona w rocznym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy. Zaznaczyć trzeba, że ustawodawca wprowadził wymóg określenia środków „planowanych”, co rozumieć należy jako podanie tej kwoty w wysokości prognozowanej. Ma to o tyle doniosłe znaczenie, że jest także wytyczną do opracowania uchwały budżetowej.

Ponadto z art. 5a ust. 1 i ust. 4 pkt 10 ustawy wynika wola ustawodawcy, aby wszystkie założenia (elementy) projektowanego programu zostały skonsultowane z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Jest zatem wymogiem ustawowym, determinującym legalność procedury uchwalania programu, aby organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zapewnił uprawnionym organizacjom i podmiotom możliwość wyrażenia opinii, w ramach konsultacji, również co do wysokości środków planowanych na realizację programu.

Prezentowana przez organ nadzoru opinia jest spójna ze stanowiskiem wyrażonym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 marca 2015 r. (sygn. akt II OSK 2658/14; CBOSA), w którym stwierdzono: „«wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu zostanie określona w budżecie (...)» nie stanowi prawidłowego wykonania przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego. Wbrew bowiem wynikającemu z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy obowiązkowi skonkretyzowania «wysokości środków planowanych na realizację programu», Rada (...) tej wysokości nie skonkretyzowała, lecz odwołała się do przyszłej regulacji tej wysokości uchwałą budżetową, a więc odrębną uchwałą, dotyczącą zasadniczo innych zagadnień, podejmowaną w innym trybie i w innej procedurze, z pominięciem wymogów wprowadzonych przez ustawodawcę dla uchwalenia programu współpracy, w tym zwłaszcza z pominięciem przewidzianego w art. 5a ust. 1 wymogu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 (...). Przewidziana zatem w kontrolowanej uchwale regulacja nie zapewniała prawidłowego zrealizowania ustawowych wymogów zawartych w upoważnieniu do jej podjęcia”.

Rada nie określając w programie wysokości środków planowanych na jego realizację, pozbawiła ten program obligatoryjnego elementu, czego konsekwencją jest konieczność stwierdzenia

nieważności badanej uchwały w całości - jako istotnie sprzecznej z art. 5a ust. 1 w związku z ust. 4 pkt 8 ustawy.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP53483478

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY CZERNIEJEWO

Identyfikator adresata: urząd

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-12-29T13:54:49.284

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-12-29T13:54:49.284

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK76850991

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 76850991

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-7c0a557a357df34a59561e9c6657e024 :

referencja ID-bad269a436690083ff8ded29708f0454 : KN-I.4131.1.802.2020.19

referencja : #xades-id-4143dfcf9a60e7c8eced827734615fff