

2084/2023

Elektronicznie podpisany przez:  
Łukasz Tomasz Krysztofiak  
dnia 22 lutego 2023 r.



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.2.2.2023.7

Poznań, 22 lutego 2023 r.



### WSKAZANIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### wskazuję na nieistotne naruszenie prawa

w uchwale nr L/406/23 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok.

#### Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2023 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr L/406/23 w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40.) art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 stycznia 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.), dalej "ustawa o wychowaniu w trzeźwości": "Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci uchwalonego przez radę gminy *gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii*, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym. Gminny program jest realizowany przez ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o których mowa w przepisach

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W celu realizacji gminnego programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika".

Organ pragnie wskazać, iż do 31 grudnia 2021 r. ww. przepis miał inne brzmienie. Nowelizację tego przepisu wprowadzono od dnia 1 stycznia 2022 r. na podstawie art. 2 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469), dalej "ustawa o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym". Zgodnie z tym przepisem, od 1 stycznia 2022 r. zadania dotyczące profilaktyki i problemów alkoholowych ujęte są we wspólnym programie wraz z zagadnieniami związanymi z narkomanią. Dodatkowo należy przypomnieć, iż uchwalone przed 1 stycznia 2022 r. wskazane programy zachowują moc do dnia uchwalenia *gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii*, jednak nie dłużej niż do dnia 31 marca 2022 r. (art. 21 ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym).

Wprowadzona zmiana w ustawie o wychowaniu w trzeźwości wiąże się z nowelizacją przepisu art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 172 ze zm.), dalej "ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii", który w obecnym brzmieniu stanowi, iż realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Oznacza to, że obecnie rada gminy powinna uchylać *gminny program dotyczący zarówno profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii*, zgodnie z treścią art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Tymczasem Rada 25 stycznia 2023 r. uchwałą nr L/406/23 przyjęła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok i w § 1 uchwały postanowiła: "Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 r. Ponadto Rada tego samego dnia uchwałą nr L/407/23 przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę w przedmiotowej sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problematyki Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok zamiast przyjęcia jednego programu obejmującego w swojej treści zarówno zagadnienia profilaktyki i problematyki alkoholowej, jak i zagadnienia przeciwdziałania narkomanii, narusza treść art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości w związku z art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Naruszenie to, organ nadzoru ocenia jako nieistotne, gdyż przyjęcie odrębnych programów zamiast wspólnego nadal pozwala na ich stosowanie w praktyce.

Organ nadzoru dodatkowo zwraca uwagę na powołany w uchwale błędny publikator ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - (powinno być Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.), co stanowi nieistotne naruszenie prawa.

W świetle § 124 w związku z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej „Zasady Techniki Prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy

na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 Zasad Techniki Prawodawczej). Ponadto rozdziały, jako podstawowa jednostka systematyzacyjna, numeruje się cyframi arabskimi (§ 60 ust. 1 i 2 oraz § 62 ust. 1 w związku z § 141 Zasady Techniki Prawodawczej). Oceniany załącznik do uchwały - Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże uchybienia w tym zakresie nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru uznał, że brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały ograniczając się do wskazania, iż wydano ją z naruszeniem prawa.

up. Wojewody Wielkopolskiego  
Łukasz Krysztofiak  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego  
*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:  
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo  
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo



**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

**Identyfikator Poświadczenia:** ePUAP-UPP100985651

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

**Nazwa adresata dokumentu:** URZĄD MIASTA I GMINY CZERNIEJEWO

**Identyfikator adresata:** urząd

**Rodzaj identyfikatora adresata:** ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**

**Nazwa nadawcy:** WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

**Identyfikator nadawcy:** cya0y842lb

**Rodzaj identyfikatora nadawcy:** ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

**Data doręczenia:** 2023-02-22T12:46:48.791

**Data wytworzenia poświadczenia:** 2023-02-22T12:46:48.791

**Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie:** DOK145568698

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Źródło

**Wartość informacji uzupełniającej:** Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Identyfikator ePUAP dokumentu

**Wartość informacji uzupełniającej:** 145568698

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Informacja

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Pouczenie

**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

**Lista podpisanych elementów (referencji):**

**referencja ID-ed281ce341b5e49a34f40c4292fb9cb :**

**referencja ID-d3f7307f67e93604512dc42a37bceee3 :** Znak%20sprawy%3A%20NP-II.4131.2.2.2023.7

**referencja :** #xades-id-1f87138ef4cb7036db079156f92dda25