

2086. NOWO

Elektronicznie podpisany przez:  
Łukasz Tomasz Krysztofiak  
dnia 22 lutego 2023 r.

f. Płomienie woda

Ad. 02. NOWO



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.2.1.2023.7

Poznań, 22 lutego 2023 r.

URZĄD MIASTA I GMINY  
CZERNIEJEWO

22. 02. 2023

Wpłynęło .....

Nr 2086. 2023

Zał. ....

### WSKAZANIE NADZÓRCZE

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### wskazuję na nieistotne naruszenie prawa

w uchwale nr L/407/23 Rady Miasta i Gminy Czarniejewo z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2023 rok.

#### Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2023 r. Rada Miasta i Gminy Czarniejewo podjęła uchwałę nr L/407/23 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2023 rok, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 27 stycznia 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 172 ze zm.), dalej "ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii": "Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. z 2023 r. poz. 165 ze zm.), dalej "ustawa o wychowaniu w trzeźwości". Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości: "Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci uchwalonego przez radę gminy *gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii*, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym. Gminny program jest realizowany

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

przez ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, o których mowa w przepisach o pomocy społecznej, lub inną jednostkę wskazaną w tym programie. W celu realizacji gminnego programu wójt (burmistrz, prezydent miasta) może powołać pełnomocnika".

Przepisy te, w aktualnym brzmieniu wprowadzono na podstawie odpowiednio art. 4 pkt 3 lit. a i art. 2 pkt 4 lit. b. ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2469), dalej "ustawa o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym". Obowiązują one w zacytowanym wyżej brzmieniu od 1 stycznia 2022 r. (art. 24 ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym) i dotyczą podjęcia przez radę gminy jednego programu obejmującego w swojej treści zarówno zagadnienia profilaktyki i problematyki alkoholowej, jak i zagadnienia przeciwdziałania narkomanii. Należy dodatkowo przypomnieć, iż zgodnie z art. 21 ustawy o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym, uchwalone przed 1 stycznia 2022 r. programy zachowały swą moc do dnia uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, jednak nie dłużej niż do 31 marca 2022 r. Ponadto konsekwencją połączenia ww. zagadnień w jednym programie jest uchylenie od 1 stycznia 2022 r. ust. 3 z art. 10 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, który dotychczas stanowił, iż Program (tj. Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii) uchwała rada.

Wprowadzone zmiany spowodowały, że rada gminy powinna uchylać jeden gminny program profilaktyki i rozwiązywania programów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z treścią art. 4<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości w związku z art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

Tymczasem Rada 25 stycznia 2023 r. uchwałą nr L/407/23 przyjęła Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok i w § 1 uchwały postanowiła, iż: "Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały", dalej "Program". Ponadto Rada tego samego dnia uchwałą nr L/406/23 przyjęła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Czarniejewo na 2023 rok.

W ocenie organu nadzoru podjęcie przez Radę w przedmiotowej sprawie dwóch oddzielnych programów zamiast połączenia tych programów w jeden, narusza treść art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Naruszenie to, ma jednak stopień nieistotny, ponieważ przyjęcie odrębnych programów nie powoduje ich niewykonalności w praktyce.

Organ nadzoru dodatkowo zwraca uwagę na powołany w uchwale błędny publikator ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - (powinno być Dz. U. z 2023 r. poz. 172 ze zm.), co stanowi nieistotne naruszenie prawa.

W świetle § 124 w związku z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej „Zasady Techniki Prawodawczej”, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Z kolei paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Należy też zachować ciągłość numeracji paragrafów w obrębie całej uchwały (§ 57 ust. 1 w związku z § 141 Zasad Techniki

Prawodawczej). Ponadto rozdziały, jako podstawowa jednostka systematyzacyjna, numeruje się cyframi arabskimi (§ 60 ust. 1 i 2 oraz § 62 ust. 1 w związku z § 141 Zasady Techniki Prawodawczej). Oceniany Program powyższych kryteriów nie spełnia, jednakże uchybienia w tym zakresie nie stanowią istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę organ nadzoru uznał, że brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały ograniczając się do wskazania, iż wydano ją z naruszeniem prawa.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Łukasz Krysztofiak  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Miasta i Gminy Czarniejewo  
Burmistrz Miasta i Gminy Czarniejewo



**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia****Identyfikator Poświadczenia:** ePUAP-UPP100969347**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie****Nazwa adresata dokumentu:** URZĄD MIASTA I GMINY CZERNIEJEWO**Identyfikator adresata:** urząd**Rodzaj identyfikatora adresata:** ePUAP-ID**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie****Nazwa nadawcy:** WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU**Identyfikator nadawcy:** cya0y842lb**Rodzaj identyfikatora nadawcy:** ePUAP-ID**Dane poświadczenia****Data doręczenia:** 2023-02-22T11:06:50.755**Data wytworzenia poświadczenia:** 2023-02-22T11:06:50.755**Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie:** DOK145547495**Dane uzupełniające (opcjonalne)****Rodzaj informacji uzupełniającej:** Źródło**Wartość informacji uzupełniającej:** Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Identyfikator ePUAP dokumentu**Wartość informacji uzupełniającej:** 145547495**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Informacja**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Rodzaj informacji uzupełniającej:** Pouczenie**Wartość informacji uzupełniającej:** Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

**Lista podpisanych elementów (referencji):****referencja ID-a2f452c1e6b82b62db0da7e26ae679d5 :****referencja ID-d1f8d88ca7bcfb915df99fb379d610fd :** Znak%20sprawy%3A%20NP-II.4131.2.1.2023.7**referencja :** #xades-id-61e7a5d3e998d14f9cbc69dc99fc7c8f